

ГЛАВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ В 2017 – 2018 гг.

ШЕНДЕРОВА ОЛЬГА РОМАНОВНА

**Начальник отдела мониторинга лицензионных соглашений
Федерального агентства по недропользования**

Механизмы предоставления участков недр для геологического изучения в Российской Федерации

Базовой целью государственного регулирования недропользования является **обеспечение воспроизводства** минерально-сырьевой базы, ее **рационального использования и охраны** недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации (ч. 1 ст. 35 Зон).

Механизм	Цели правового регулирования
Перечни участков недр	Вовлечение в освоение участков недр, на которых по результатам ранее проведенных работ по геологическому изучению недр имеются сведения о прогнозных ресурсах полезных ископаемых высоких категорий , а также обеспечение конкуренции при предоставлении участков недр, потенциально интересных широкому кругу лиц
Заявительный механизм	Вовлечение в освоение неизученных и малоизученных участков недр и территорий с высокими рисками отрицательного результата геологоразведочных работ
Сопредельные участки	Обеспечение расширения ресурсной базы действующих горнодобывающих предприятий за счет ниже- и вышележащих горизонтов и флангов разведываемых и разрабатываемых месторождений полезных ископаемых

Механизмы предоставления участков недр для геологического изучения в Российской Федерации

МЕХАНИЗМ	ПЕРЕЧНИ УЧАСТКОВ НЕДР	ЗАЯВИТЕЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ	СОПРЕДЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ	
			ФЛАНГИ	НИЖЕЛЕЖАЩИЕ (ВЫШЕЛЕЖАЩИЕ) ГОРИЗОНТЫ
ПРЕТЕНДЕНТ	Любой субъект предпринимательской деятельности	Любой субъект предпринимательской деятельности при условии отсутствия нарушений по ранее полученным в заявительном порядке лицензиям на ГИ	Пользователь недр (ПН) на участке недр, предоставленном по «добычной» лицензии или по совмещенной лицензии и содержащем разведываемое или разрабатываемое месторождение и являющимся сопредельным по площади	Пользователь недр на участке недр, содержащем разведываемое или разрабатываемое месторождение и являющимся сопредельным по глубине
УЧАСТОК НЕДР	УН, включенный в перечень. Специальные требования к УН, за исключением общих ограничений (отсутствие УНФЗ, ООПТ и т.п.), не предусмотрены УН не должны содержать запасы	ТПИ – 100 км ² (за исключением содержащих запасы и ресурсы P ₁ и P ₂) УВС – 500 км ² (за исключением содержащих запасы и ресурсы D _л и D ₀)	ТПИ, кроме алмазов, - 100 км ² , ширина «фланга» - 5 км Алмазы - 300 км ² , ширина «фланга» - 5 км УВС: 500 км ² (к УН с мелкими и средними месторождениями) 1000 км ² (к УН с крупными и уникальными месторождениями) ширина «фланга» - 20 км УН не должны содержать запасы	Ограничения по количеству и размерам участков не установлены УН не должны содержать запасы
СРОКИ	Заявки подаются в течение 30 рабочих дней с даты опубликования перечня	Ежегодно не более 3 участков одному претенденту	Однократно <u>Заявки подаются:</u> • ПН по лицензиям на разведку и добычу – 3 года с даты гос. регистрации лицензии • ПН по совмещенной лицензии, – 3 года с даты первого заключения экспертизы запасов + Если сроки на дату принятия Порядка истекли - в течение 3 лет с даты вступления в силу Порядка	В любое время в течение срока действия лицензии на пользование на участком недр, содержащим разведываемое или разрабатываемое месторождение

Обзор направлений совершенствования системы лицензирования геологического изучения недр

Поправки, внесенные приказом Минприроды от 16.10.2017 № 566

- ✓ В качестве критерия применимости механизма «флангов» для лицензий на разведку и добычу (типа ТЭ, БЭ, НЭ) предусматривается сам **факт наличия «добычной» лицензии** (исключается необходимость обоснования наличия разведываемого и (или) разрабатываемого месторождения)
- ✓ Закрепляется механизм получения **согласия пользователей недр на пересекающихся «флангах»**, что делает возможным предоставление в пользование «пересекающихся флангов» как через перечни объектов, так и по иным механизмам
- ✓ Перечень полезных ископаемых и территорий, в отношении которых **не применяется** «заявительный механизм», закрепляется **непосредственно в приказе**

Основные направления дальнейшего совершенствования приказа Минприроды от 10.11.2016 № 583

- ❑ Сокращение «флангов» **россыпных** месторождений до **1 км** и их исключение из зон «нельзя» для действия «заявительного механизма»;
- ❑ **Разграничение зон «нельзя»** для твердых полезных ископаемых и углеводородного сырья в целях устранения взаимного перекрытия;
- ❑ Закрепление возможности рассмотрения и отклонения заявки при получении **первого документа, являющегося основанием для отказа**, не дожидаясь формирования полного комплекта по всем запросам в ФОИВы
- ❑ Возможность распространения «заявительного механизма» на участки недр, содержащие прогнозные ресурсы по категориям Р₁ и Р₂



Развитие системы оснований внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами

«Традиционные» основания внесения изменений

В случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр (**ч. 3 ст. 10 ЗоН**)

ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОМ НЕДР

Включение в лицензию документов, которые удостоверяют **уточненные границы горного отвода** (горноотводный акт и графические приложения) (**ч. 3 ст. 7 ЗоН**)

В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, и связанного с этим изменения срока ввода в эксплуатацию объектов (**ч. 3 ст. 12 ЗоН**)

При возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена (**п. 7 ч. 1 ст. 22 ЗоН**)

«Специальные» основания внесения изменений

Изменение границ в целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр (**ч. 7 ст. 7 ЗоН**)

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАНИЦ УЧАСТКА НЕДР

Исправление технических ошибок, допущенных при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами (**ст. 7.1 ЗоН**)

ИСПРАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ОШИБОК

Актуализация лицензий на пользование недрами (**разовая актуализация 2015 – 2016 гг. поручение Президента РФ от 12.02.2015 № Пр-254, дальнейшая актуализация – готовится законопроект**)

АКТУАЛИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИЙ

Включение в лицензию права добычи попутных полезных ископаемых (ПИ, извлекаемых из недр вместе с добываемым в соответствии с ЗоН ПИ) (**ч. 8 ст. 9, ч. 4 ст. 22 ЗоН**)

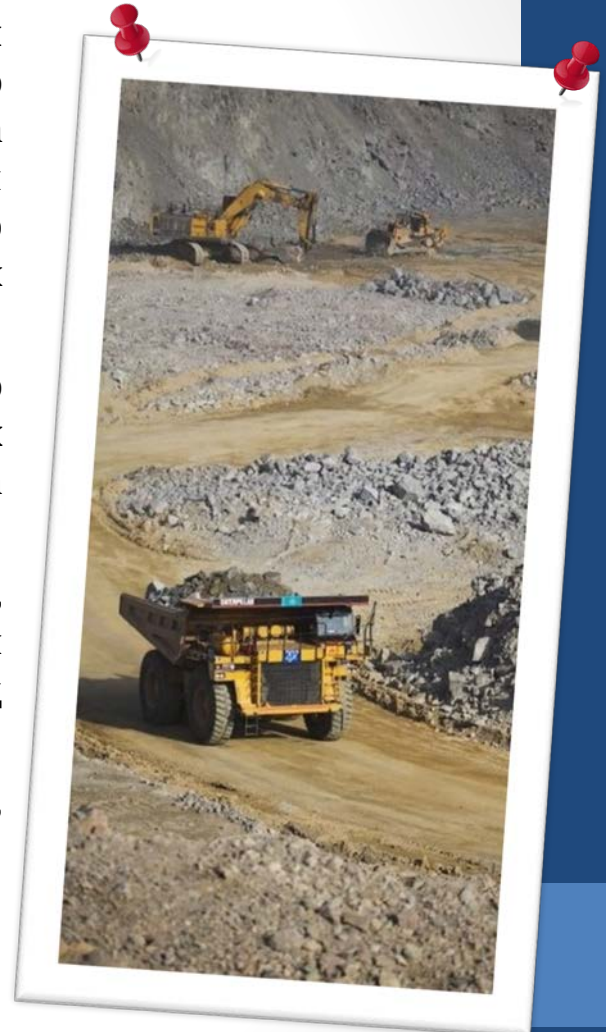
РАЗРЕШЕНИЕ ДОБЫЧИ ПОПУТНЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Основные новеллы правового регулирования изменения границ участков недр (постановлением Правительства РФ от 18.05.2017 № 595)

- ✓ Закрепление возможности **неоднократного изменения границ в сторону увеличения** для технологических нужд, по глубине на нижележащую часть, а также по площади и на вышележащую часть для участков недр (с учетом сохранения общего двадцатипроцентного ограничения общего количества допустимых к «прирезке» запасов полезных ископаемых)
- ✓ Установление права **уменьшения** границ участка недр по **завершению определенного вида геологоразведочных работ** на исключаемой части участка, а не всего этапа геологоразведочных работ на участке недр в целом
- ✓ Введение процедуры **исключения участков недр**, предоставленных в пользование для разведки и добычи при установлении **факта открытия** месторождения, из границ участка недр по лицензии на геологическое изучение недр
- ✓ определение порядка **расчета запасов** полезных ископаемых, которые допускаются к «прирезке»:

При определении порогового значения количества запасов для оценки допустимой прирезки после поправок необходимо учитывать, что :

- ✓ проценты запасов определяются от суммы запасов полезных ископаемых месторождения, **расположенного на участке недр**, границы которого предлагается изменить в сторону его увеличения
- ✓ при расчете учитываются **как остаточные, так и погашенные запасы**



Совершенствование правового режима УНФЗ и УНМЗ

- ✓ **Корректировка критериев отнесения участков недр к участкам недр федерального значения**

Федеральным законом от 03.07.2016 № 279-ФЗ из состава УНФЗ исключены:

- Россыпные месторождения алмазов
- Россыпные месторождения металлов платиновой группы
- Все **проявления** полезных ископаемых

- **Закрепление возможности проведения геологического изучения на УНФЗ**

*Проектом федерального закона № 223906-7 (принят в первом чтении) предлагается разрешить проведение геологического изучения участков недр **внутренних морских вод и территориального моря** по самостоятельной лицензии.*

- ✓ **Введение упрощенного порядка лицензирования и осуществления добычи подземных вод садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами**

*Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено **лицензирование добычи подземных вод садоводческими и огородническими** некоммерческими товариществами независимо от объема добычи, а также установлен **упрощенный** порядок добычи подземных вод указанными лицами*

Совершенствование механизмов доступа к участкам недр и борьба с недобросовестными заявителями

- ✓ Закреплена возможность **отказа** в предоставлении права геологического изучения недр по «**заявительному принципу**» лицам, ранее **нарушившим** условия пользования недрами по лицензиям, полученным по «заявительному принципу» (*приказ Минприроды России от 10.11.2016 №583*)

Прорабатываются следующие инициативы:

- ❑ Планируется закрепление возможности предоставления права пользования недрами **единственному участнику аукциона** на право пользования недрами в случае, если ранее такой аукцион уже признавался несостоявшимся по причине подачи только одной заявки (*проект федерального закона 288750-7*)
- ❑ Возможность предоставления права пользования недрами **второму участнику конкурса или аукциона**, предложение которого о размере разового платежа за право пользования участком недр предшествовало предложению победителя конкурса или аукциона, в случае неуплаты окончательного размера разового платежа за право пользования участком недр победителем конкурса или аукциона
- ❑ Введение **реестра недобросовестных участников торгов в сфере недропользования**, в который будут включаться сведения о лицах, которые в ходе торгов предлагают наибольший платеж за получение права пользования недрами (как непосредственно участниках торгов, так и их учредителях), однако после выдачи лицензии его не уплачивают. Включение информации о лице в указанный реестр сделает для него невозможным в течение последующих двух лет участвовать в аукционах и конкурсах на право пользования недрами
- ❑ Необходимость **уплаты** окончательного размера разового платежа за пользование недрами **ДО** выдачи лицензии на пользование недрами.



Экономические механизмы стимулирования рационального использования и охраны недр

- ✓ Совершенствование **правил расчета размера разовых платежей** за пользование недрами (постановления Правительства РФ от 30.04.2016 № 387, от 03.11.2016 №1132)
- ✓ Введение **понижающего коэффициента для забалансовых запасов** полезных ископаемых при расчете разовых платежей за пользование недрами (приказ Минприроды России от 06.12.2017 № 650)
- ✓ Повышение размеров **административных штрафов** по составам, связанным с нарушением законодательства о недрах (янтарь, нефрит) (Федеральный закон от 20.12.2017 № 414-ФЗ)

Прорабатывается инициатива кратного **увеличения** размеров регулярных платежей за пользование недрами в целях геологического изучения **с превышением предельных сроков**, установленных ст. 10 Закона РФ «О недрах», в целях создания экономических механизмов стимулирования соблюдения пользователями недр лицензионных обязательств (проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 43 Закона Российской Федерации «О недрах», *прорабатывается с компаниями на площадке Минприроды*)



Спасибо за внимание!