

**«Северо-Восток: Территория Развития 2018»
28 марта 2018 г, Москва**

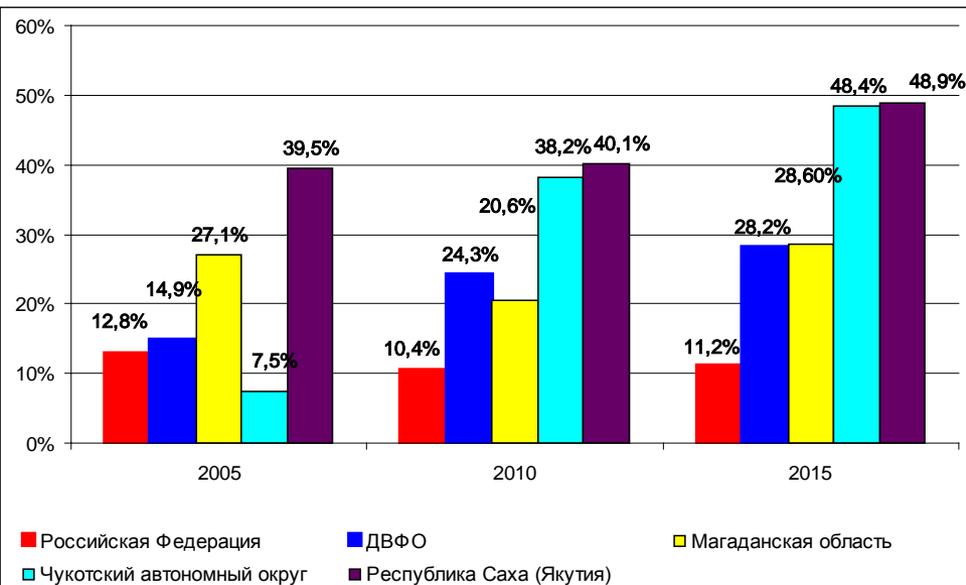
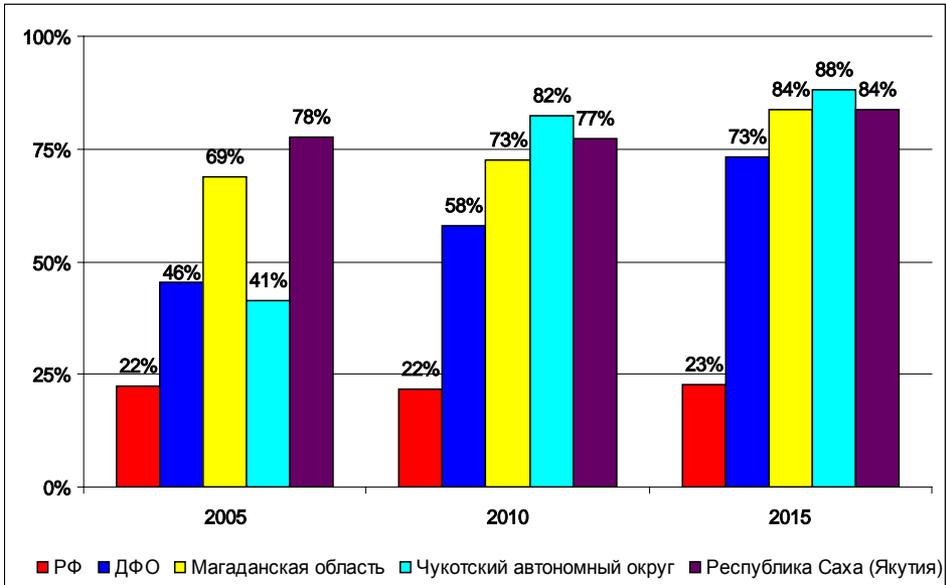
**Проблемы и условия повышения привлекательности
инвестиционных проектов горной отрасли
Северо-Востока России**

Н.В. Гальцева, д.э.н.

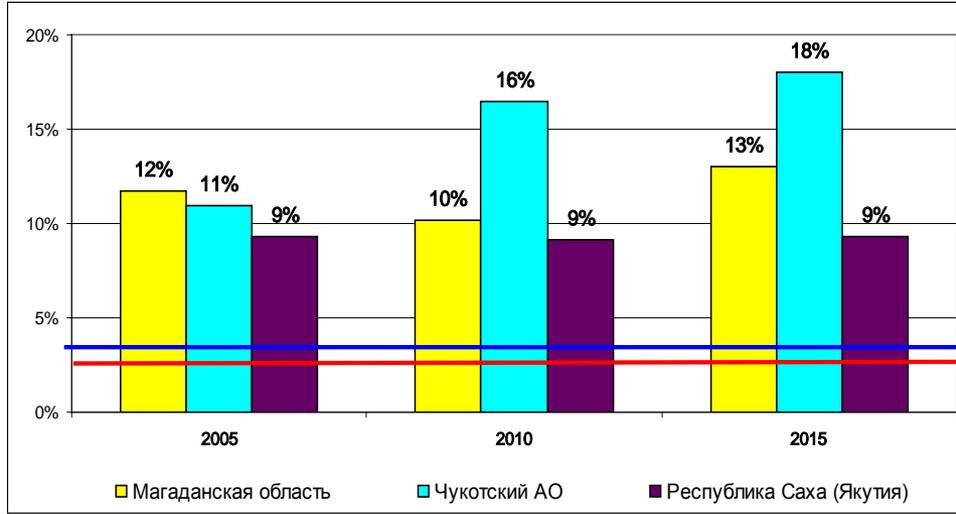
СВКНИИ ДВО РАН, г. Магадан

galtseva@neisri.ru

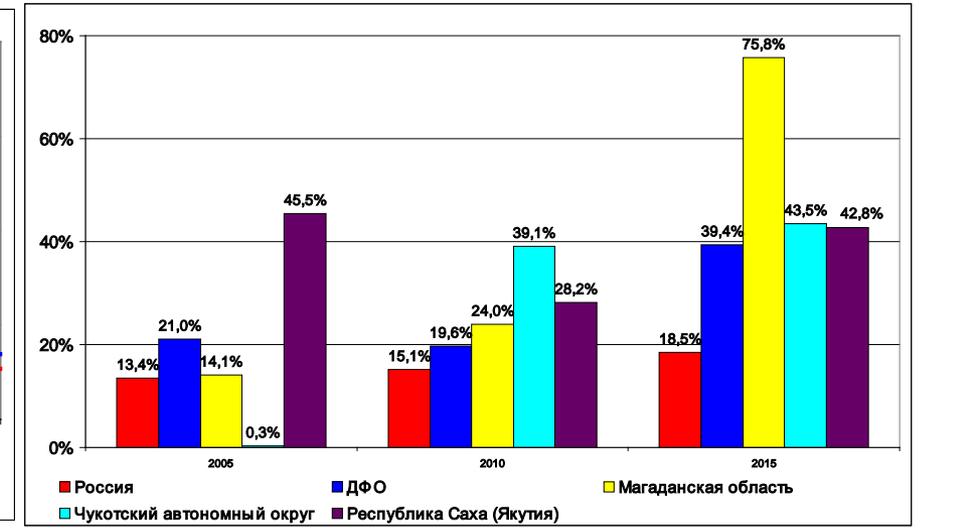
Доля добывающих отраслей в различных показателях регионов в сравнении с ДФО и РФ



Доля добывающих отраслей в объеме промышленного производства



Доля добывающих отраслей в ВРП

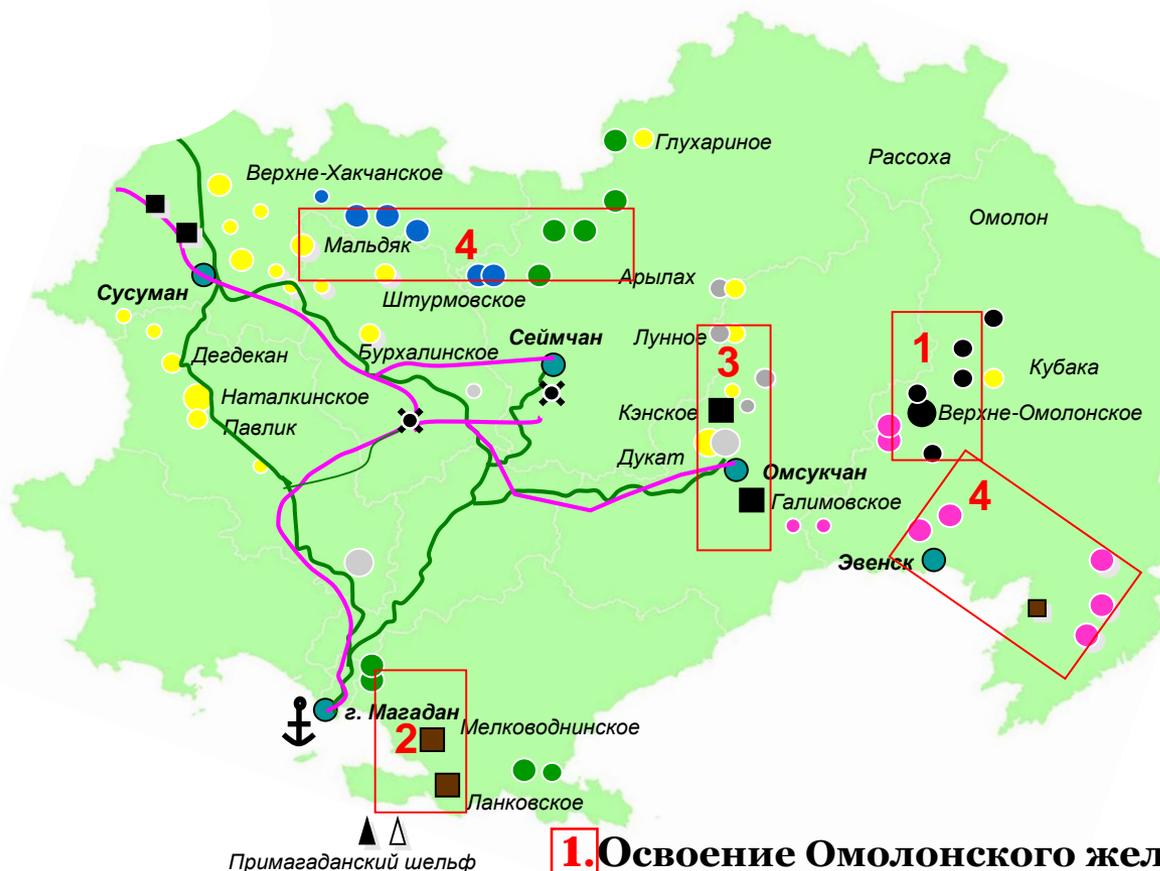


Доля занятых на добыче полезных ископаемых

Доля добывающих отраслей в инвестициях

Ресурсный потенциал и основные инвестиционные проекты Магаданской области

Ресурсный потенциал



	Золото	3891,0	т
	Серебро	44691,0	т
	Молибден	200,0	тыс. т
	Олово	311,0	тыс. т
	Медь	10,1	млн т
	Цинк	18,0	млн т
	Свинец	5,4	млн т
	Железо	1,4	млрд т
	Уголь	8,7	млрд т
	Нефть (шельф)	1,9	млрд т
	Газ (шельф)	1987,7	млрд м ³

1. Освоение Омолонского железорудного района (прогнозные ресурсы около 756 млн т железа);

2. Разработка бурого угольных месторождений Ланковское с запасами – 137 млн т угля и Мелководнинское – 505 млн т;

3. Освоение месторождений каменного угля в Оmsукчанском районе с ресурсами около 100 млн т угля);

4. Добыча цветных металлов – меди, вольфрама, свинца, цинка, молибдена.

Существующая инфраструктура

- Населенные пункты
- АЭС, ГРЭС, ТЭЦ
- Круглогодичный морской порт
- ЛЭП
- Основные автодороги

Проблемы инвестирования в ресурсные проекты северных и арктических территорий ДФО

- Зависимость эффективности проектов от конъюнктуры мировых рынков сырья;
- Доля инфраструктурной составляющей порядка 50% объема суммарных инвестиций по проекту;
- Объективно повышенные затраты на реализацию проекта ввиду удаленности и суровых климатических условий регионов.

Меры, направленные на решение проблем

Льготные налоговые режимы

- ✓ **ОЭЗ** (Магаданская область; налоговые и таможенные льготы для зарегистрированных участников);
- ✓ **ТОР** (Чукотка; налоговые льготы и преференции);
- ✓ **СПВ** (порт Владивосток; льготы по налогу на прибыль, земельному налогу, на имущество, страховым взносам; таможенные льготы);
- ✓ **РИП** (льготы по НДС и налогу на прибыль);
- ✓ **СПИК** (льготы по налогу на прибыль; земельному налогу, на имущество и др.).

Дополнительные меры

- ✓ льготы по налогу на прибыль и добычу полезных ископаемых в части, зачисляемой в федеральный бюджет для инвестиционных проектов, реализуемых в регионах ДВ и Забайкалья (Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. №267-ФЗ);
- ✓ создание **инфраструктуры** за счет бюджетных средств ;
- ✓ финансирование проектов под 5% годовых (**ФРДВ**);
- ✓ политика импортозамещения (например, по олову: 0% по НДС для компаний ДФО);
- ✓ снижение тарифов на электроэнергию.

Варианты условий реализации проектов (железорудный проект)

**Сумма
дотаций в бюджет
за 2000-2016 гг.
110,45 млрд. руб.**

Эффективность для инвестора

Показатель	Вариант освоения		
	базовый	с учетом льгот ОЭЗ	без инфраструктуры
Годовой объем производства товарной продукции: железорудного концентрата, млн т	4,2		
Срок отработки, лет	37,0		
Выручка от реализации, млрд руб.	17,6		
Инвестиции – всего, млрд руб.	45,9	38,4	12,9
Годовая чистая прибыль, млрд руб.	5,9	7,4	8,1
Срок окупаемости инвестиций, лет	8,4	6,6	3,5
Чистый дисконтированный доход (NPV) млрд руб.	17,6	34,3	56,8

Эффективность для государства

Показатель	Величина
1. Потери федерального бюджета от преференций ОЭЗ, млрд. руб.	7,5
2. Потери федерального бюджета от инвестиций в инфраструктуру, млрд. руб.	25,5
3. Дополнительные налоги от проекта в бюджет Магаданской области, млрд. руб./год	2,5
4. Окупаемость потерь федерального бюджета от преференций ОЭЗ за счет уменьшения дотаций в Магаданскую область, лет	3
5. Окупаемость потерь федерального бюджета от инвестиций в инфраструктуру за счет уменьшения дотаций в Магаданскую область, лет	10,2

Сравнительная оценка реализации инвестиционного проекта в условиях ОЭЗ и РИП

Показатели по вариантам реализации проекта (до 2024 года) м/р Штурмовское

Показатели	Варианты реализации проекта		
	Базовый	ОЭЗ	РИП
Инвестиционные расходы, млн.руб.	1999,6	1783,5	1999,6
НДПИ, млн.руб.	614	368,4	86,9
Налог на прибыль, млн.руб.	669,7	626,7	0
ИТОГО экономия затрат относительно базового варианта	-	504,7	1196,8
Сумма чистой прибыли на 2024 г., млн. руб.	2679	3059,9	3937,9
Чистый дисконтированный доход (NPV), млн. руб.	687,5	1139,5	1564,6
Дисконтированный срок окупаемости (DPB), лет	4,2	3,1	3,3
Себестоимость добычи и переработки, руб/г	1213	1144,6	1093,6

- 1) За счет экономии на таможенных платежах при завозе импортной техники инвестиции по проекту снижаются на 12% в условиях ОЭЗ.
- 2) **Льготы по налогам** в условиях РИП, предоставляемые в первые 10 лет по сравнению с льготами в условиях ОЭЗ только по федеральной части налогов позволяют получить экономию затрат инвестора в условиях РИП больше, чем в условиях ОЭЗ в **2,4 раза**.
- 3) Показатели **эффективности проекта** в условиях РИП:
 - ✓ сумма чистой прибыли увеличивается относительно базового варианта в 1,5 раза, относительно условий ОЭЗ в 1,3 раза;
 - ✓ величина чистого дисконтированного дохода относительно базового варианта – в 2,3 раза, ОЭЗ – в 1,4 ;
 - ✓ себестоимость добываемого золота снижается относительно базового варианта на 11%, относительно условий ОЭЗ на 5%.

Сравнительная характеристика льготных режимов

Льготы Особой экономической зоны

1. Налоговые льготы

- ✓ федеральная часть НДС (40%)
- ✓ федеральная часть налога на прибыль 3%

(не распространяются освобождения на углеводородное сырье и общераспространенные полезные ископаемые)

2. Таможенные льготы

- ✓ ввоз, размещение, использование иностранных товаров на территории ОЭЗ без уплаты таможенных платежей т (кроме подакцизных товаров)

3. Списание убытков прошлых лет

- ✓ уменьшение базы по налогу на прибыль на сумму убытков прошлых лет - 100%;
- ✓ для участников ОЭЗ с 2017 года – не более 50%.

Льготы для Свободного порта Владивосток

1. Налоговые льготы общего характера.

- ✓ 0% — налог на прибыль первые 5 лет после получения первой прибыли,
- ✓ 12% – последующие 5 лет;
- ✓ 0% — земельный налог в течение 5 лет;
- ✓ 0% — налог на имущество в течение 5 лет, 0,5% – последующие 5 лет.

2. Льготы по платежам во внебюджетные фонды

- ✓ 7,6% — пониженные тарифы страховых взносов на 10 лет для резидентов, получивших такой статус в течение 3 лет со дня вступления в силу Закона «О свободном порте Владивосток».

3. Таможенные льготы

Режим свободной таможенной зоны (беспошлинный и безналоговый ввоз и реэкспорт).

Распространение льгот Свободного порта Владивосток на территорию ОЭЗ Магаданской области повысит инвестиционную привлекательность проектов в Магаданской области

Оценка дополнительных затрат на перевозку грузов ОАО «Сусуманзолото» в связи с ограничением нагрузки на ось автомобиля

Принятие нормативных документов (Приказа Минтранса РФ № 258 от 16.01.17г. «Соблюдение требований о перевозке делимого груза», Постановления Правительства №272) привело к сокращению объема перевозок с 40 т (грузоподъемность по ПТС) до 20-21 тонн.

Показатели	Значение
Стоимость д/т топлива , тыс. руб/т	65,2
Стоимость перевозки в г. Сусуман а/м грузоподъемностью 40 т , тыс. руб./т	5,2
Стоимость перевозки в г. Сусуман а/м грузоподъемностью 21 т , тыс. руб/т	7,8
Дополнительные расходы на завоз топлива (35 тыс. т), млн. руб/год	91
Расходы на приобретение автомобилей (17 ед) , млн. руб.	68
Итого дополнительные расходы на обеспечение топливом, млн. руб.	158
Дополнительные расходы на завоз общехозяйственных грузов (10 т), млн. руб/год	23
Расходы на приобретение автомобилей (5 ед.), млн. руб.	20
Всего: - дополнительные инвестиции, млн. руб.	88
- ежегодные дополнительные текущие расходы, млн. руб.	114

В результате повышения затрат на топливо увеличится себестоимость добычи золота на 9%, снизится прибыль и уменьшится величина отчислений налога на прибыль предприятия на **16 млн.руб./год.**

Еще большая проблема с перевозкой тяжелых неделимых грузов - 2-3 месяца на получение разрешения на движение по автомобильным дорогам, стоимость порядка **1 млн. руб.**

Сравнительная эффективность обеспечения углем МТЭЦ

Показатель	Кузбасс, Кемеровская область	Верхне-Аркагалинское месторождение, Сусуманский район, разрез "Кадыкчанский"	
		а/м 45 т	а/м 25 т
Общее количество угля, тыс. тонн	17	20	20
Расстояние доставки до МТЭЦ, км	6	770	770
Цена поставки угля, руб.	6718	2161	2161
Перевозка до МТЭЦ - тариф, руб./ткм	8,6	4,6	7,7
- тариф, руб./1 т	51,6	3580	5906
Итого цена 1 тонны угля, руб.	6770	5742	8067
Стоимость 1 т условного топлива, руб.	8775	8738	12276
Затраты на топливо, млн. руб.	115,3	114,8	161,3
Сумма экономии+/убытков -, млн. руб.	-	0,5	-46

В случае реализации проекта ежегодные поступления налогов и отчислений в бюджеты всех уровней от поставок 20 тыс. тонн кадыкчанского угля на МТЭЦ составят **83 млн. руб., в т. ч.: в ФБ – **61 млн. руб.**, в региональный – **22 млн. руб.** Будет создано дополнительно 113 новых рабочих мест на угольных и транспортных предприятиях региона, с учетом работников в смежных и обслуживающих отраслях, коэффициента семейности численность населения возрастет на **560** чел.**

Объективные предпосылки снятия ограничений для северных регионов

- 1) В климатических условиях Арктики и Субарктики от 7 до 9 месяцев полотно и профиль дороги находится в мерзлом состоянии при температуре от -1 до -8 °С. Твердомерзлый дисперсный грунт при температуре -1 °С по пределу прочности на сжатие в 2-4 раза превосходит асфальтовое покрытие (3,5 МПа) при температуре 20 °С.
- 2) Технологии дорожного строительства в Арктике и Субарктике не предусматривают широкого применения уязвимых к нагрузке асфальтовых покрытий, а климат северных регионов не способствует их «размягчению».
- 3) В регионах нет альтернативных видов транспорта – ж/д, речного для перевозки грузов.



Термин «криолитозона» свидетельствует о том, что основным породообразующим минералом в ней является лед (в виде пластов, жил), а также лед-цемент, «связывающий» рыхлые осадочные породы

Граница криолитозоны РФ

Предложения:

Учитывая определяющую роль минерально-сырьевого комплекса в регионах Северо-Востока России для обеспечения повышения инвестиционной привлекательности ресурсных проектов необходимы следующие меры:

- 1. Распространить льготы Свободного порта Владивосток (СПВ) на территорию Особой экономической зоны в Магаданской области.**
- 1. Предусмотреть компенсацию из федерального бюджета выпадающие налоговые доходы регионов при реализации инвестиционных проектов в рамках РИП.**
- 2. Рассмотреть возможность изменения Правил перевозки грузов на осенне-зимний период по федеральным дорогам для регионов криолитозоны Арктики и Субарктики.**
- 3. Создать инициативную группу из специалистов Магаданской области, Республики Саха (Якутии) и Чукотского АО для разработки законодательной инициативы по данному вопросу для федеральных органов власти (с подготовкой инженерно-технического, экологического и экономического обоснования неэффективности данной меры, как для недропользователей, так и для бюджетов всех уровней).**

Благодарю за внимание!

